



Нормы, не предусматривающие оплату внестационарных родов из средств государственного бюджета, соответствуют Конституции

12 февраля 2015 года Конституционный суд принял решение по делу № 2014-08-03 «О соответствии пункта 555 приложения 16 – „Тарифы на профилактические, диагностические, лечебные и реабилитационные услуги здравоохранения” – правил Кабинета министров № 1529 от 17 декабря 2013 года „Порядок организации и финансирования здравоохранения”, в той мере, в какой он не предусматривает тариф на плановые внестационарные роды, первому предложению статьи 91 Конституции Латвийской Республики».

Государство обеспечило наличие и доступность бесплатной услуги родовспоможения и не обязано гарантировать эту услугу в каком-либо ином предпочтительном для лица виде и месте вне системы оплачиваемых государством услуг здравоохранения

Оспариваемые нормы

Оспариваемая норма правил Кабинета министров № 1529 от 17 декабря 2013 года «Порядок организации и финансирования здравоохранения» (далее – Правила № 1529) устанавливает тариф на оплату физиологических родов. Упомянутая норма не предусматривает тариф на запланированные внестационарные роды, так как родовспоможение этого вида не оказывается в учреждениях, упомянутых в пункте 7 Правил. В связи с этим в ходе рассмотрения дела Конституционный суд, учитывая тесную связь между нормами, мнения, высказанные участниками дела и приглашенными лицами, а также необходимость соблюдать принципы процесса Конституционного суда, принял решение расширить требование и оценить также конституционность пункта 7 Правил № 1529 [9].

Упомянутый пункт предусматривает: «Услуги здравоохранения, оплачиваемые из средств государственного бюджета, предусмотренных для здравоохранения, предоставляются в медицинских учреждениях, которые заключили договор со службой [Национальной службой здравоохранения], а также учреждениями государственного управления, которые предоставляют услуги здравоохранения в соответствии с положением (об учреждении)».

Норма высшей юридической силы

Первое предложение статьи 91 Конституции Латвийской Республики: «Все люди в Латвии равны перед законом и судом».

Факты по делу

Дело возбуждено по заявлению Омбудсмана Латвийской Республики; в заявлении изложено мнение, что норма, не предусматривающая оплату плановых внестационарных родов (родов на дому) из средств государственного бюджета, не соответствует принципу равенства. Государство оплачивает родовспоможение только в случае, когда запланированные физиологические роды происходят в стационаре. Однако женщины, которым вспоможение при родах оказывается в стационаре, и женщины, получающие родовспоможение на дому, находятся в равных и сопоставимых условиях, поэтому правила финансирования услуг родовспоможения должны относиться к ним в равной степени.

Выводы и решение суда

Об объеме оценки оспариваемых норм

Конституционный суд признал, что соответствие оспариваемых норм статье 91 Конституции следует оценивать во взаимосвязи со статьей 111 Конституции («Государство защищает здоровье человека и гарантирует каждому минимум медицинской помощи») [10].

Об обязанностях государства в сфере охраны здоровья

Конституционный суд указал, что из прав на охрану здоровья вытекает обязанность государства принимать меры по охране здоровья людей, в том числе – обеспечивать наличие и доступность услуг здравоохранения. Однако это не означает, что каждое лицо всегда будет иметь право получить любые медицинские услуги бесплатно. Государство обладает широкой свободой действий при выборе формы, в которой лица могут использовать свое право на получение услуг здравоохранения [11.1].

О действиях государства по обеспечению вспоможения при родах

В случае физиологических родов государство бесплатно обеспечивает услугу здравоохранения в определенном объеме при посредничестве медицинских

учреждений, упомянутых в пункте 7 Правил № 1529. Конституционный суд признал, что законодатель создал систему оплачиваемых государством услуг здравоохранения, в рамках которой все женщины имеют возможность получить бесплатную медицинскую помощь в случае запланированных физиологических родов [11.3].

В конкретной сфере государство обеспечило всем женщинам наличие и доступность услуги здравоохранения и не обязано гарантировать родовспоможение в каком-либо ином, предпочтительном для лица, месте и виде вне упомянутой системы. Женщины, которым помощь в случае запланированных физиологических родов оказывается в рамках обеспеченной государством системы финансирования услуг здравоохранения, и женщины, которым такое родовспоможение оказывается вне упомянутой системы, находятся в различных условиях, и эти группы не подлежат сопоставлению [13].

Из практики Конституционного суда вытекает, что сравнение групп лиц было бы возможным, если бы какой-либо из этих групп медицинская услуга, обеспечиваемая в рамках созданной государством системы, вообще не была доступна или была доступна на ином качественном уровне [13].

Таким образом, Конституционный суд **признал оспариваемые нормы соответствующими первому предложению статьи 91 Конституции.**

Конституционный суд указал, что государство в пределах своих экономических возможностей может сделать выбор в пользу расширения спектра оплачиваемых государством услуг здравоохранения, в том числе в сфере охраны сексуального и репродуктивного здоровья [14].

Решение Конституционного суда окончательно и обжалованию не подлежит. Решение вступит в силу в день его официального опубликования. Текст решения доступен на домашней странице Конституционного суда: <http://www.satv.tiesa.gov.lv/upload/spriedums-2014-08-03.pdf>.

Релиз подготовлен с целью содействия в понимании фактических обстоятельств дела, рассматриваемого в Конституционном суде. Релиз не следует считать частью решения, и он не является обязывающим для Конституционного суда. Решения, постановления и другая информация о Конституционном суде – на домашней странице суда: www.satv.tiesa.gov.lv. Регистрация для получения новостей Конституционного суда: <http://www.satv.tiesa.gov.lv/?lang=1&mid=51>

Лина Ковалевска

Помощник председателя Конституционного суда

Lina.Kovalevska@satv.tiesa.gov.lv
67830748, 29813216