



# КОНСТИТУЦИОННЫЙ СУД ЛАТВИЙСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

---

Перевод с латышского языка

Государственный герб

КОНСТИТУЦИОННЫЙ СУД ЛАТВИЙСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

РЕШЕНИЕ

ОТ ИМЕНИ ЛАТВИЙСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Рига, 4 декабря 2003 года

по делу № 2003-14-01

Конституционный суд Латвийской Республики в следующем составе: председатель судебного заседания Айварс Эндзиньш, судьи Андрейс Лепсе, Романс Аписитис, Илма Чепане, Юрис Елагинс и Илзе Скултане,

по заявлению Государственного бюро по правам человека,

на основании статьи 85 Конституции Латвийской Республики и пункта 1 статьи 16, пункта 8 части первой статьи 17 и статьи 28<sup>1</sup> Закона о Конституционном суде,

в письменном процессе на судебном заседании 11 ноября 2003 года рассмотрел дело

**“О соответствии части шестой статьи 2 Закона о пенсии за выслугу лет прокуроров статье 91 Конституции Латвийской Республики”.**

## Констатирующая часть

1. 26 сентября 1990 года был принят закон “О прокурорском надзоре в Латвийской Республике” (далее – Закон о надзоре), который утвердил создание независимой от прокуратуры СССР, прокуратуры Латвийской Республики и определил основные принципы ее деятельности. Статья 44 настоящего закона

определяла, что “порядок, по которому работников учреждений прокуратуры и членов их семей (в случае потери кормильца) обеспечивают пенсией, и размеры пенсий определяет законодательство Латвийской Республики”.

19 мая 1994 года был принят и 1 июля 1994 года вступил в силу новый Закон о прокуратуре, в котором были определены функции прокуратуры и социальные гарантии прокуроров, в том числе обязанность государства обеспечить прокуроров пенсией за выслугу лет. Настоящая обязанность включена в статью 55 закона, именно, в части первой настоящей статьи определено, что “прокуроры страхуются из государственных средств и им полагается пенсия за выслугу лет в соответствии с нормативными актами о пенсиях. В свою очередь, в части второй статьи предусмотрено правило, что пенсию за выслугу лет предоставляют только тем лицам, которые на должностях прокуроров и судей или следователей, в общем, проработали не менее 20 лет”.

**2.** 13 мая 1999 года Сейм Латвийской Республики (далее – Сейм) принял Закон о пенсии за выслугу лет прокуроров (далее – Закон о выслуге лет), регламентируя порядок, в котором присваивается, рассчитывается и выплачивается пенсия за выслугу лет.

**2.1.** В статью 2 настоящего закона включено несколько критериев, в соответствии с которыми, прокурору присваивается пенсия за выслугу лет. Для ее присвоения необходимо, чтобы прокурор достиг возраста 50 лет и его стаж выслуги лет составлял минимум 20 лет, последние десять из которых проработаны на должности прокурора. Также право на пенсию за выслугу лет имеет прокурор, который в независимости от возраста в соответствии с заключением Государственной комиссии врачей экспертизы здоровья и работоспособности освобожден от должности по состоянию здоровья и стаж выслуги которого составляет не менее 20 лет. Право на пенсию за выслугу лет в случаях, определенных в законе имеет также прокурор, который в результате реорганизации Департамента расследований Министерства внутренних дел от 1995 года, в соответствии с пунктом 2 переходных правил Закона о прокуратуре перешел работать в прокуратуру. В свою очередь, генеральный прокурор имеет право на пенсию за выслугу лет независимо от возраста, если его стаж за выслугу лет составляет минимум 20 лет, из которых не менее, чем три последних года проработаны на должности генерального прокурора.

В соответствии со статьей 3 Закона о выслуге лет, в стаж выслуги лет, который дает право на пенсию за выслугу лет, включается время, проработанное в должности прокурора, судьи или прослуженное на должности следователя, начальника, заместителя начальника структурного подразделения расследования, а также время, проработанное на должностях аттестованных работников прокуратуры, которые были определены в учреждениях прокуратуры до 1 октября 1994 года. Напротив, в стаж выслуги не включается время, которое лицо проработало на должностях аттестованных работников прокуратуры в прокуратуре Латвийской ССР после 26 октября 1990 года.

**2.2.** В статье 2 Закона о выслуге лет предусмотрены ограничения для предоставления пенсии за выслугу лет, а в статье 9 – для выплаты.

На пенсию за выслугу лет не имеет права прокурор, который получает пенсию другого государства, а также прокурор, уволенный с работы на

основании части первой или пунктом 1, 2 или 4 части второй статьи 40 Закона о прокуратуре. В свою очередь, в часть шестую статьи 2 Закона о выслуге лет включена **спорная правовая норма**: “Не имеет право на пенсию за выслугу лет лицо, которое достигло возраста, определенного для предоставления пенсии по возрасту в Законе “О государственных пенсиях” и освобождено от работы в прокуратуре до 1 июля 1994 года” (далее – спорная правовая норма).

Статья 9 Закона о выслуге определяет, что выплата пенсии за выслугу лет прекращается, если получатель пенсии за выслугу лет назначен на должность судьи или заново на должность прокурора, а также тогда, если получатель пенсии за выслугу лет заново начинает службу в учреждениях, которые дают право на пенсию за выслугу лет. К тому же выплата пенсии за выслугу лет прекращается и ее размер изменяется, если получатель пенсии за выслугу лет получает государственную пенсию по возрасту в соответствии с законом “О государственных пенсиях”.

**2.3.** В соответствии со статьей 5 Закона о выслуге, пенсию за выслугу лет начисляют из средней месячной заработной платы за последние пять лет до освобождения от должности прокурора, кроме случаев, предусмотренных в переходных правилах. В заработную плату входят основная заработная плата, доплата за степень должности, премия и другие выплаты, которые предусмотрены в Законе о прокуратуре. В статье 4 Закона о выслуге лет определено, что прокурор, достигший возраста 50 лет, и генеральный прокурор в независимости от возраста, получает пенсию в размере 55 процентов от средней заработной платы, и за каждый год стажа выслуги сверх 20 лет она увеличивается на два процента от заработной платы. В свою очередь, прокурор, который в независимости от возраста в соответствии с заключением Государственной комиссии врачей экспертизы здоровья и работоспособности освобожден от должности по состоянию здоровья, получает пенсию за выслугу лет в размере 40 процентов от средней заработной платы, и за каждый год стажа выслуги сверх 20 лет она увеличивается на два процента от заработной платы. Закон о выслуге лет ограничивает максимальный размер пенсии за выслугу лет, именно, он не должен превышать 80 процентов от заработной платы. Минимальный размер пенсии за выслугу лет не должен быть меньше пособия государственного социального обеспечения.

**3.** Заявитель Конституционной жалобы – **Государственное бюро по правам человека** – считает, что спорная правовая норма противоречит статье 91 Конституции Латвийской Республики (далее – Конституции), которая определяет, что “все люди в Латвии равны перед законом и судом. Права человека реализуются без какой-либо дискриминации”.

Спорная правовая норма предусматривает разное отношение к двум группам прокуроров, которые находятся в одинаковых условиях. Обе группы создают лица, которые были прокурорами и которые проработали известное время на должностях, определенных в законе. Но те лица, которые достигли возраста, определенного в законе “О государственных пенсиях” для предоставления пенсии по возрасту, и освобожденные от работы в прокуратуре до 1 июля 1994 года, не имеют право на пенсию за выслугу лет. В свою очередь, лица, которые также достигли возраста, определенного в Законе о пенсиях, для предоставления пенсии по возрасту до 1 июля 1994 года, но освобождены от

работы в прокуратуре после 1 июля 1994 года, имеют право на пенсию за выслугу лет. Государственное бюро по правам человека считает, что данное разное отношение не имеет объективного и разумного основания, так как и в одном, и в другом случае стаж выслуги лет, главным образом, создает время, проработанное в прокуратуре Латвийской Советской Социалистической Республике (далее – ЛССР). 1 июля 1994 года не может быть основанием для разного отношения. При этом следует разделить единовременные и регулярные платежи. Пенсия за выслугу лет является регулярным платежом, которое лицо начинает получать с определенного возраста, если оно соответствует другим требованиям, включенным в закон, и которую данное лицо продолжает получать до конца жизни, если не наступают обстоятельства, которые запрещают ему получать настоящую пенсию.

В дополнительных пояснениях заявитель повторно указывает, что прокуроры, уволенные с работы до 1 июля 1994 года, должны иметь право на пенсию за выслугу лет. То, что эти прокуроры не предвидели, что в будущем будут определено право на пенсию за выслугу лет, не может быть основанием для лишения настоящего права. Одновременно заявитель считает, что спорная правовая норма не является дискриминирующей в отношении прокуроров, которым пенсию за выслугу лет предоставили в соответствии с нормативными актами Латвийской Советской Социалистической Республики (далее – ЛССР), так как при переходе с одного вида пенсий на другой был соблюден принцип правового убеждения.

**4.** Институтция, издавшая спорный акт – **Сейм** – не согласна с мнением заявителя и указывает, что спорная правовая норма соответствует статье 91 Конституции. Сейм считает, что выбранное заявителем разделение прокуроров на две группы является слишком упрощенным и создает неправильное представление. Для объективного представления необходимо учитывать историческую ситуацию. Поэтому прокуроры делятся на четыре группы – в зависимости от того, из какого учреждения лицо уволено и от времени увольнения.

Входящие **в первую группу** лица работали в прокуратуре ЛССР и до 26 сентября 1990 года свои права на пенсию за выслугу лет использовали в соответствии с действующими в то время нормативными актами Советского Союза. Так как эти прокуроры никогда не были прокурорами Латвийской Республики, на них не может распространяться правила о пенсиях за выслугу лет прокуроров прокуратуры Латвийской Республики. К тому же, настоящие лица в соответствии с пунктом 6 решения Верховного Совета Латвийской Республики (далее – Верховный Совет) от 29 ноября 1990 года “О вступлении в силу закона “О государственных пенсиях”” могли перейти на государственную пенсию или продолжать получать пенсию за выслугу лет до утверждения положения “О пенсиях за выслугу лет”, которое утвердил Совет министров Латвийской Республики (далее – Совет министров).

Входящие **во вторую группу** лица после 26 октября 1990 года продолжали работать в прокуратуре ЛССР, деятельность которой в соответствии с решением Президиума Верховного Совета “О прокуратуре ЛССР” от 6 июня 1991 года признана недействительной. Поэтому данные лица

в соответствии с Законом о выслуге лет не имеют права претендовать на предусмотренную в нем пенсию за выслугу лет.

Входящие в **третью группу** лица, которые после 26 октября 1990 года начали работу или были переведены на работу в прокуратуру Латвийской Республики и до 1 июля 1994 года оставили должности прокуроров, так как достигли возраста, определенного в Законе о пенсиях для предоставления пенсии по возрасту. Так как данным лицам – создателям прокуратуры Латвийской Республики – ни один нормативный акт не предусматривал право на получение пенсии за выслугу лет, они сознавали, что данную пенсию не получают.

Входящие в **четвертую группу** лица – это лица, на которые распространяется Закон о выслуге лет, так как они уволены с работы в прокуратуре после 1 июля 1994 года. Право данных лиц на пенсию за выслугу лет определяет как Закон о прокуратуре, так и Закон о выслуге лет. Данным лицам право на пенсию за выслугу лет было предусмотрено в Законе о прокуратуре уже с 1 июля 1994 года, но до принятия особого закона пенсия за выслугу лет не предоставлялась. Поэтому законодатель регулирование пенсии за выслугу лет связал именно с данной датой и ограничил круг тех лиц, которые могут претендовать на пенсию за выслугу лет. Сейм указывает, что до реформы прокуратуры не все должностные лица институций прокуратуры исполняли такие рабочие обязанности, которые предусматривает закон, действующий на данный момент.

Сейм считает, что **легитимная цель** спорных правовых норм – это “предусмотреть право на пенсию за выслугу лет тем прокурорам, которые выполняли свои обязанности в условиях повышенного напряжения и после достижения определенного возраста, в отдельных случаях, под влиянием разных факторов, например, по состоянию здоровья, не могут продолжать выполнять их с необходимым качеством, и вместе с тем данным прокурорам необходима специальная защита”. К тому же, включенные в спорную правовую норму средства – определить время и вместе с тем круг лиц, которые имеют право претендовать на пенсию за выслугу лет – **пропорциональны** выдвинутой цели, – обеспечить специальную социальную защиту прокуроров Латвийской Республики. Создавая и развивая деятельность прокуратуры Латвийской Республики, законодатель имеет право предусмотреть, “какие гарантии будут иметь ее работники, но не имеет обязанности распространять данные специальные социальные гарантии на прокуроров, которые уволились с работы в других институциях”.

**5.** Ректор Латвийской полицейской академии, профессор **А. Мейкалиша**, отвечая на вопросы Конституционного суда, соглашается с аргументами Сейма, именно, что спорная правовая норма соответствует статье 91 Конституции. Директор Центра Балтийских стратегических исследований Латвийской академии наук **Т. Юндзис**, который тоже был приглашен выразить мнение о соответствии спорной правовой нормы статье 91 Конституции, не видит противоречие спорной правовой нормы статье 91 Конституции.

**6.** **Генеральная прокуратура** в своем письме подчеркивает, что выраженное мнение Государственного бюро по правам человека в заявлении по

возбуждению дела не приемлемо по нескольким причинам. Спорная правовая норма не противоречит статье 91 Конституции. Хотя в результате происшедших в государстве политических, социально-экономических и правовых трансформаций косвенно создано различное отношение к разным группам пенсионеров, оно все-таки не является дискриминирующим. Спорная правовая норма, которая допускает разное отношение к лицам, которые находятся в близких и по определенным профессиональным критериям в сравнимых условиях, в Законе о выслуге лет включено осознанно. Это было связано с созданием прокуратуры независимой Латвийской Республики, принятием правовых актов, регулирующих ее деятельность и дальнейшую реформу прокуратуры, что оправдывает разное отношение к лицам, которые в учреждениях прокуратуры ЛССР и прокуратуры Латвийской Республики в разные отрезки времени выполняли разные задания и вытекающие из них функции.

Сейм, принимая Закон о выслуге лет, учитывал гарантированное в Законе о прокуратуре право прокуроров на пенсию за выслугу лет и распространял на них регулирование Закона о выслуге лет не с момента вступления в силу Закона о выслуге лет, а с момента вступления в силу Закона о прокуратуре, именно, с 1 июля 1994 года. Генеральная прокуратура акцептирует, что прокуроры, хотя их право на пенсию за выслугу лет уже было предусмотрено с 1 июля 1994 года, они не могли его реализовать по причинам, от них независящим. Именно поэтому в Закон о выслуге лет включена спорная правовая норма.

Кроме того, Генеральная прокуратура дала следующую информацию. 1 ноября 2003 года пенсию за выслугу лет прокуроров получают 69 лиц, из которых 53 лица получают государственную пенсию по возрасту и часть пенсии за выслугу лет. Из данных 53 лиц 28 лиц определенный возраст для предоставления пенсии по возрасту достигли во время с 1 июля 1994 года до 1 ноября сего года, а 25 лиц – до 1 июля 1994 года. Таким образом, часть пенсии за выслугу лет получают 25 лиц, которые определенный возраст для предоставления пенсии по возрасту достигли до 1 июля 1994 года, а уволены с работы в прокуратуре после данной даты.

7. Нормативные акты предусматривают пенсии разных видов – по возрасту, инвалидности, пенсию по потере кормильца, а также пенсию за выслугу лет. Каждую из них предоставляют определенным группам лиц в случаях и порядке, предусмотренных в законе, а также с определенной целью.

Заявитель считает, что пенсию за выслугу лет надо предоставлять также тем прокурорам, которые достигли определенного возраста для предоставления пенсии по возрасту и уволены с работы в прокуратуре до 1 июля 1994 года и уже получают пенсию по возрасту.

Так как в настоящем деле оспаривается порядок предоставления пенсии за выслугу лет, сначала рассмотрим сущность данной пенсии и связь с пенсиями другого вида.

**Пенсию по возрасту** предоставляют, если наступил случай социального риска или страхования – потеря работоспособности, которая в случае пенсии по возрасту подвержена презумпции с момента, когда лицо достигает предусмотренный в законе возраст. Цель пенсии по возрасту – гарантировать

лицу пропитание, когда оно уже не способно активно участвовать в трудовых правовых отношениях и само себя обеспечить.

Напротив, для занятых в конкретной отрасли предусматривая **пенсию за выслугу лет**, подразумевается, что потеря работоспособности может наступить раньше. Если лицо, работающее в соответствующей отрасли, считает, что его работоспособность утеряна уже до предоставления пенсии по достижению определенного возраста, она может уволиться с работы и потребовать пенсию за выслугу лет. Например, Закон о выслуге лет предоставляет право прокурору после достижения возраста 50 лет оставить работу в прокуратуре и требовать пенсию за выслугу лет, если его стаж выслуги не менее 20 лет, из которых последние 10 лет проработаны на должности прокурора. Главная цель пенсии за выслугу лет – обеспечить прожиточные средства лицам, работа которых связана с более быстрой потерей профессиональных навыков, которая может возникнуть до достижения определенного возраста для получения пенсии по возрасту. Кроме того, учитывая повышенный размер пенсии за выслугу лет, который связан с формулой ее расчета (*см. пункт 2.3. настоящего решения*), пенсия за выслугу лет является дополнительной социальной гарантией лицам, которые в интересах государства в особых условиях выполняли определенные функции.

8. 16 ноября 1982 года Совет министров СССР принял решение № 999 “Об улучшении материального состояния и обеспечения пенсий работников органов прокуратуры” (далее – Решение об обеспечении пенсий), в котором работникам прокуратуры было предусмотрено право на пенсию за выслугу лет, а также максимальный размер и порядок предоставления данной пенсии. В соответствии с настоящим решением право на пенсию за выслугу лет имели мужчины с 60 лет, а женщины с 55 лет, если их стаж выслуги лет в прокуратуре был не менее 25 лет. Отдельные группы лиц могли получить пенсию за выслугу лет по облегченным правилам.

Так как с принятием Закона о надзоре было начато создание прокуратуры, независимой от прокуратуры СССР, оно затронуло работников прокуратуры, особенно гарантии, определенные для них в нормативных актах СССР. В соответствии с пунктом 2 решения Верховного Совета “О порядке вступления в силу закона Латвийской Республики “О прокурорском надзоре в Латвийской Республике”” генеральному прокурору Латвийской Республики было поручено в течение месяца укомплектовать кадры прокуратуры Латвийской Республики, в первую очередь из тех работников прокуратуры СССР в Латвии, перенимая кадровые дела данных работников. Верховный Совет в решении “О переводе работников прокуратуры СССР на работу в прокуратуру Латвийской Республики” от 2 октября 1990 года определил, что те работники прокуратуры, которые до 26 октября 1990 года подтвердили свое желание далее работать в прокуратуре Латвийской Республики, приняты на работу в прокуратуру Латвийской Республики в порядке перевода.

Таким образом, на работу во вновь созданную прокуратуру было переведено примерно 90 процентов работников прокуратуры ЛССР, но ни один правовой акт не предусматривал для них пенсию за выслугу лет. Остальные прокуроры были уволены с работы или после 26 октября 1990 года работали в

прокуратуре ЛССР, и на них распространялись гарантии, определенные для работников прокуратуры СССР.

Как в письме Конституционному суду указал Т. Юндзис, при разработке Закона о надзоре, депутаты Верховного Совета воздержались включить в него льготы и привилегии для отдельных категорий лиц. На тот момент казалось необоснованным сохранять для работников прокуратуры Латвийской Республики привилегии советского времени также по вопросам пенсий. По его мнению, данный вопрос как политически чувствительный даже на уровне проекта не предусматривался.

9. Верховный Совет 29 ноября 1990 года принял Закон о пенсиях, в статье 34 определив, что пенсию за выслугу лет предоставляют гражданам, которые работают в отдельных профессиях, деятельность в которых после накопления определенного стажа связано с потерей профессиональных навыков или социальной опасностью. Было указано, что данную пенсию предоставляют в соответствии со специальным положением о пенсиях за выслугу лет, которое разрабатывает Совет министров в сотрудничестве с профсоюзами и утверждает Верховный Совет.

Одновременно в пункте 6 решения Верховного Совета от 29 ноября 1990 года “О порядке вступления в силу закона “О государственных пенсиях”” (далее – Решение) было предусмотрено, что прокурорам, которые в соответствии с Решением об обеспечении пенсий получали пенсию за выслугу лет, предоставляются также государственные пенсии. В решении было определено, что работники прокуратуры, которые до 31 декабря 1990 года получали пенсию за выслугу лет, могут перейти на государственную пенсию. Пункт 6 Решения определял особый порядок расчета государственных пенсий, именно, что она рассчитывается от ставки заработной платы, по которой предоставлена пенсия работника прокуратуры. Таким образом, прокуроры, которые использовали право на пенсию за выслугу лет в соответствии с Решением об обеспечении пенсий, могли выбрать государственную пенсию по возрасту, которая на тот момент была больше пенсии за выслугу лет.

Данные лица, в соответствии со статьей 55 Закона о пенсиях, должны были обратиться в отделение социального обеспечения с соответствующим заявлением, на основании которого им вместо пенсии за выслугу лет предоставлялась пенсия по возрасту. К тому же, все прокуроры, получающие пенсию за выслугу лет уже достигли определенного в статье 8 Закона о пенсиях необходимого возраста для предоставления пенсии по возрасту. Как указывает Агентство Государственного социального страхования, размер предоставленной пенсии по возрасту мог достигать 80% от заработной платы, а размер ранее предоставляемой пенсии за выслугу лет – 75 процентов. Вместе с тем при переходе с одной пенсии на другую соблюдался принцип правового подчинения и гарантировалось известное социальное обеспечение в случае старости.

Одновременно пункт 6 Решения определял, что прокуроры, которым пенсия за выслугу лет предоставлялась в соответствии с Решением об обеспечении пенсий, могли и далее, до утверждения положения о пенсиях за выслугу лет, получать ранее предоставленную пенсию за выслугу лет и не требовать пенсию по возрасту. Но в утвержденном положении Совета министров от 26 марта 1992 года “О пенсиях за выслугу лет” и в последующих



его изменениях прокурорам не предусматривалось право на пенсию за выслугу лет.

Данный переходный период завершился 1 ноября 1993 года, когда вступил в силу закон “О временном порядке начисления государственных пенсий”. Его статья 10, в том числе, признала утратившим силу пункт 6 Решения.

**Прокуроры, которым пенсия за выслугу лет была предоставлена в соответствии с Решением об обеспечении пенсий, вместо пенсии за выслугу лет была предоставлена пенсия по возрасту.**

**10.** Прокуроры, которые вышли на пенсию в период времени с 26 октября 1990 года до 1 июля 1994 года, пенсиями обеспечивались в общем порядке, так как ни один нормативный акт не предусматривал для них пенсию за выслугу лет. Напротив, Закон о прокуратуре, который вступил в силу 1 июля 1994 года, для прокуроров предусматривал право на пенсию за выслугу лет. Пункт 4 переходных правил определял, что работники прокуратуры, которые в соответствии с требованиями настоящего закона далее не могут занимать должность прокурора, должны быть уволены с работы в прокуратуре. Для прокуроров, которые соответствовали требованиям Закона о прокуратуре и выразили желание работать в прокуратуре, в статье 55 закона было гарантировано и также сейчас гарантируется право на пенсию за выслугу лет, если они соответствуют критериям, определенным в законе. Но одновременно в настоящей статье указано, что пенсия за выслугу лет предоставляется в соответствии с нормативными актами о пенсиях. Хотя настоящие акты должны были быть приняты уже 1 июля 1994 года, из-за промедления законодателя Закон о выслуге лет был принят только 13 мая 1999 года и вступил в силу 1 января 2000 года. Хотя время принятия и вступления в силу настоящих законов не совпадает, право прокурора на пенсию за выслугу лет появилось 1 июля 1994 года – в день вступления в силу Закона о прокуратуре. Закон о выслуге лет только обеспечивает выполнение Закона о прокуратуре, а не ограничивает право прокуроров на пенсию за выслугу лет, которые уволены с работы в прокуратуре до 1 июля 1994 года. Это подтверждает также цель настоящего закона, закрепленная в статье 1 Закона о выслуге лет: обеспечить прокурорам право, определенное в Законе о прокуратуре на пенсию за выслугу лет прокуроров и регламентировать порядок, в котором предоставляется, начисляется и выплачивается пенсия за выслугу лет.

**11.** Принцип равноправия, который закреплен в первом предложении статьи 91 Конституции, запрещает издавать государственным институциям такие правовые нормы, которые без разумного обоснования допускают разное отношение к лицам, находящимся в равных и по определенным критериям сравниваемых условиях. Принцип равноправия допускает и даже требует разного отношения к лицам, которые находятся в разных условиях, а также в одинаковых условиях, если на то имеется объективное и разумное обоснование (*см. часть выводов решения Конституционного суда по делу № 2001-07-0103 от 5 декабря 2001 года*).

Для того чтобы оценить, соответствует спорная правовая норма статье 91 Конституции, необходимо выяснить:

- находятся ли и которые группы прокуроров в одинаковых и сравниваемых условиях;
- предусматривает спорная правовая норма разное отношение;
- имеет ли разное отношение объективное и разумное обоснование, именно, имеет ли оно легитимную цель, и соблюдается ли принцип соразмерности.

**12.** Чтобы определить, находятся ли и которые группы прокуроров в одинаковых и сравниваемых условиях, необходимо найти объединяющий признак данной группы.

Заявитель считает, что все прокуроры, которые достигли возраста, определенного для предоставления пенсии по возрасту до 1 июля 1994 года, находятся в одинаковых условиях независимо от того, уволены они с работы в прокуратуре до упомянутой даты или же продолжали работать в прокуратуре на должностях прокуроров после 1 июля 1994 года. Заявитель подчеркивает, что объединяющим признаком является, главным образом, стаж выслуги, накопленный в прокуратуре ЛССР, а не момент, когда прокурор уволен с работы и выполнение каких-либо определенных функций в определенный период времени. Особенно учитывая, что в соответствии с Законом о выслуге лет, в стаж выслуги засчитывается как тот период времени, который проработан до 26 октября 1990 года, так и время после данной даты, проработанное в прокуратуре Латвийской Республики, и работа в прокуратуре после 1 июля 1994 года.

Конституционный суд считает, что, оценив, находятся ли и которые группы прокуроров в одинаковых и сравниваемых условиях, в первую очередь необходимо учитывать то, какое значение имеет 1 июля 1994 года – момент вступления в силу Закона о прокуратуре. Заявитель данную дату необоснованно воспринимает слишком упрощенно, считая, что право прокуроров на пенсию за выслугу лет начинается с вступления в силу Закона о выслуге лет, а спорная правовая норма является исключением из настоящего закона из силы, направленной вперед (в будущее). Данное исключение выражается в условии, что пенсию за выслугу лет предоставляют также тем, кто уволен с работы до вступления в силу Закона о выслуге лет. Таким образом, по мнению заявителя, пенсия за выслугу лет одной группе пенсионеров – прокуроров предоставляется, а другой, на основании якобы произвольно выбранной даты – не предоставляется.

С данным мнением нельзя согласиться. Спорная правовая норма распространяется только на тех прокуроров, которые достигли возраста, определенного для предоставления пенсии по возрасту до 1 июля 1994 года. Вместе с тем, стаж выслуги данных прокуроров действительно составляет, главным образом, время, проработанное в прокуратуре ЛССР. 1 июля 1994 года является не только произвольно выбранной датой, как уже было упомянуто ранее (*см. пункт 10 настоящего решения*), с данной даты прокурорам, которые начали или продолжали работать в прокуратуре, в статье 55 Закона о прокуратуре была предусмотрена пенсия за выслугу лет. Но выполнение настоящего закона было начато только с 1 января 2000 года. Так что для того, чтобы сделать заключение, находятся ли ранее упомянутые группы прокуроров

в одинаковых и сравниваемых условиях, стаж выслуги не является единственным условием. Оценивается также другой критерий, именно, работа в прокуратуре после 1 июля 1994 года. Новый Закон о прокуратуре не распространяется на прокуроров, которые были уволены с работы в прокуратуре до данной даты. Поэтому нельзя сравнивать две разные группы лиц: бывших прокуроров, которые уже вышли на пенсию и работающих прокуроров, на которых, в отличие от бывших прокуроров, распространяется новое правовое регулирование.

Таким образом, прокуроры, которые уже вышли на пенсию и были уволены с работы в прокуратуре до 1 июля 1994 года, и прокуроры, которые работали в прокуратуре также после данной даты, не находятся в одинаковых и сравниваемых условиях, потому что одним предусматривал право на пенсию за выслугу лет Закон о прокуратуре, а для остальных такое право не было предусмотрено.

Учитывая то, что в отношении ранее упомянутых групп прокуроров предусмотрено разное отношение и они не находятся в одинаковых и сравниваемых условиях, суд не обязан оценивать другие критерии, упомянутые в пункте 11 настоящего решения.

Таким образом, спорная правовая норма не нарушает принцип равноправия, и она не противоречит статье 91 Конституции.

#### **Заключительная часть**

На основании статьи 30-32 Закона о Конституционном суде, Конституционный суд

**решил:**

признать соответствующей часть шестую статьи 2 Закона о пенсиях за выслугу лет прокуроров статье 91 Конституции Латвийской Республики.

**Решение окончательно и обжалованию не подлежит.**

**Решение вступает в силу со дня его опубликования.**

Председатель заседания суда  
Эндзиньш

А.